



Ref.: ALS/MFM/ect
Expediente: 25.071.A.12.99999
ABC: 00874-2024/039954

Secretaria General Técnica

Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía de Gobierno

Asunto: Informe a la propuesta del Plan de Simplificación Administrativa, Calidad Normativa y Mercado Abierto de La Rioja

Se ha recibido en esta DG el expediente de referencia con el fin de emitir informe a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

Primero: Información general

El objeto de este expediente es la tramitación del Plan de Simplificación Administrativa, Calidad Normativa y Mercado Abierto de La Rioja para el periodo 2025-2029, propuesto por la DG de Sociedad Digital.

Este plan pretende constituirse en el marco general y hoja de ruta en materia de simplificación administrativa para la Administración General y Sector Público de la CAR. El objetivo es diseñar una estrategia global de transformación de la cultura del sector público, de forma que los nuevos principios organizativos y de funcionamiento, orienten de forma efectiva el camino de la Administración, sus relaciones con la sociedad y su función de servicio al interés general.

El plan propuesto se estructura en cuatro líneas estratégicas:

- A. Organización administrativa para la simplificación: se pretende un marco de gobierno que permita la colaboración de todos los niveles de la Administración, estableciendo el marco jurídico y organizativo para el impulso y gestión de la simplificación administrativa en todos los ámbitos del sector público riojano.
- B. Simplificación administrativa: incluye medidas dirigidas a la consecución de los siguientes objetivos:
 - Simplificación de los procedimientos y reducción de cargas.
 - Avance en el mercado abierto para las iniciativas empresariales.
 - Acercamiento de la Administración a la ciudadanía.
 - Avance en la Administración electrónica a través del Gobierno del Dato.
- C. Calidad normativa: garantizar la calidad regulatoria del ordenamiento jurídico y reforzar la seguridad jurídica.
- D. Formación, promoción y comunicación: se pretende de dotar al personal público los conocimientos para la implantación de simplificación y comunicar e informar a la ciudadanía del Plan de Simplificación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/039954	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0300850
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario		
2	Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

Este plan tiene una temporalidad de cuatro años, concretamente el periodo 2025-2029.

En el expediente consta memoria justificativa de la SGT de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno de 27 de marzo de 2025 y memoria económica del plan propuesto de la DG para la Sociedad Digital de 13 de marzo de 2025.

Segundo: Motivación del plan

La memoria justificativa de la SGT motiva la necesidad de este plan en los siguientes términos:

“En efecto, como se recoge en la introducción de dicho Plan, nuestra Comunidad Autónoma se encuentra en un momento crucial en el que la simplificación administrativa deviene imperativa para estimular la recuperación económica y enfrentar los desafíos del futuro. En un entorno actual globalizado y altamente competitivo, de incertidumbre y volatilidad económica, es fundamental que el Gobierno regional, conforme a los principios establecidos en las leyes citadas, adopte medidas concretas proactivas de simplificación con el objetivo de fomentar la inversión, impulsar la innovación y promover la prosperidad económica y social, así como ofrecer a los ciudadanos una atención más ágil, transparente y personalizada”.

A la vista de lo anterior esta DG considera suficientemente motivado el Plan de Simplificación Administrativa, Calidad Normativa y Mercado Abierto propuesto.

Tercero: Coste económico del plan

En el expediente consta una memoria económica en relación a este plan, **atendiendo exclusivamente a los gastos soportados por la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía de Gobierno** para la adopción de las medidas previstas para el cumplimiento de los objetivos **B.3** (Acercar la administración a la ciudadanía y reducir la brecha digital), **B.4** (Desarrollar un Modelo de Gobierno del Dato), así como la **medida D.1.6** (Desarrollar un Plan de formación técnico y funcional de la nueva Plataforma de Administración Electrónica).

Las medidas organizativas, procedimentales y regulatorias incluidas en el Plan serán realizadas con medios propios por el personal de la Administración.

a) Metodología en el cálculo del coste del plan

Según el órgano gestor en su memoria, las medidas integradas en cada uno de los objetivos del plan se han analizado bajo las funciones y servicios que asume la DG para la Sociedad Digital de acuerdo con el Decreto 51/2023, de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía de Gobierno, y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la CAR.

Por ello, han tenido en cuenta los contratos vigentes que contribuyen a los objetivos de dicha DG y que impactan en la implementación del Plan propuesto. Estos contratos son los siguientes:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 2 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/039954	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0300850
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario		
2	Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario		
3	Directora General de Control Presupuestario		
4			

- Expediente nº19-7-2.01-0033/2022 Proyecto Glera, con un importe de 4,58 millones de euros y una duración de 4 años (2023 a 2026). El Plan prevé un alcance temporal de 2025 a 2029.
- Expediente nº19-7-2.01-0022/2022. Capacitación digital de la ciudadanía y lucha contra la brecha digital, con un importe de 991.178,76 euros y un plazo de ejecución de 2023 a 2026.
- Expediente nº19-7-9.01-0061/2024. Licencias Software, por importe de 71.190,35 euros y un plazo de ejecución de un año (2024-2025).

Asimismo, la DG para la Sociedad Digital prevé realizar las siguientes contrataciones con impacto en el plan:

- Implantación de servicios de identidad y firma (normativa WALLET) por importe de 297.520,66 euros.
- Nuevo CMS por importe de 165.289,26 euros.
- Plataforma del Gobierno del dato por importe de 446.280,99 euros.

b) Coste de la simplificación administrativa a cargo de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía de Gobierno

La DG para la Sociedad Digital estima un coste derivado del plan propuesto de 3.109.912,36 euros en el periodo 2025-2029, de acuerdo al siguiente detalle:

Contratos	Id. Medida Plan	Importe	Observaciones
19-7-2.01 0033/2022 Contrato Proyecto Glera. Parametrización	B.1.2; B.1.7; B.3.11; B.3.12	708.399,97	
19-7-2.01 0033/2022 Contrato Proyecto Glera. Análisis previo	B.1.3; B.1.4	831.874,86	
19-7-2.01 0022/2022 Contrato Proyecto Glera. Formación	D.1.6	34.654,64	
19-7-2.01 0033/2022 Contrato Capacitación digital de la ciudadanía y lucha contra la brecha digital	B.3.9	519.990,89	
12-9-2.02 0061/2024 Licencias software para automatización de procesos y servicios de puesta en marcha y soporte	B.3.13	71.190,35	
Contrato CMS	B.3.1	200.000,00	Según la memoria económica este contrato tiene un coste de 165.289,26 euros (ver páginas 5 y 8 de la memoria) y no de 200.000 euros como figura en el cuadro resumen del coste.
Contrato para identificación digital y firma basado en WALLET	B.3.10	297.520,66	
Contrato implantación Gobierno del Dato	B.4.1 y B.4.2	446.280,99	
TOTAL COSTE PLAN		3.109.912,36	

Se observa que el contrato de servicios CMS según la memoria económica está previsto en 165.289,26 euros y no en 200.000 euros, como figura en el cuadro resumen de costes. De tal manera, que bajo esta hipótesis el coste del Plan sería ligeramente inferior a lo previsto por la DG para la Sociedad Digital, concretamente el coste alcanzaría los 3.075.201,62 euros.

Por otro lado, cabe observar, que en el Plan se incluyen medidas que deben ser desarrolladas, bien por la consejería de HGSPDPG bien por el resto de consejerías, que no han sido cuantificadas económicamente. En principio, cabe pensar que éstas medidas son de naturaleza administrativa y no suponen un mayor gasto, dado que van a ejecutarse con medios propios del personal de la Administración. De no ser así, debería aclararse esta cuestión por el centro gestor.

c) Impacto en las cifras de déficit y regla de gasto

El impacto en las cifras de déficit y regla de gasto del plan propuesto dependerá de las fuentes de financiación del mismo, de forma que el gasto financiado con fondos propios afecta directamente en dichas macromagnitudes, mientras que el financiado con fondos externos no.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 4
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/039954	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0300850
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario			
2 Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario			
3 Directora General de Control Presupuestario			
4			

Dado que ni en la memoria justificativa ni en la memoria económica se dice nada de las fuentes de financiación del plan, esta DG presume que se financiará al 100% con fondos propios de la CAR. En consecuencia, y bajo esta hipótesis, la DGCP estima un impacto máximo de 3.075.201,62 euros en el periodo 2025-2029. Asimismo, cabe observar que no es posible cuantificar por anualidades el impacto de dicho plan, ya que la memoria económica hace una estimación total del plan (periodo 2025-2029), pero no anualiza el gasto, por lo que sería deseable completar el expediente con este detalle.

d) Cumplimiento de objetivos de déficit y regla de gasto

Por último, cabe recordar que para este año 2025 están activadas las reglas fiscales, y posiblemente continuarán en ejercicios futuros.

Por ello, es preciso ser prudentes en las decisiones que supongan incremento en el gasto público, como el expediente informado, con el fin de garantizar la sostenibilidad del sistema público.

Cuarto: Conclusiones

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del Plan de Simplificación Administrativa, Calidad Normativa y Mercado Abierto de La Rioja para el periodo 2025-2029.

El impacto en términos de déficit y regla de gasto de este plan se estima en 3.075.201,62 euros en el periodo 2025-2029.

Sería deseable completar el expediente con la siguiente información, con el fin de identificar con mayor detalle el impacto del plan en dichas magnitudes:

- La imputación plurianual del gasto previsto.
- La existencia, en su caso, de fuentes de financiación externas.
- La cuantificación, en su caso, del impacto del plan en el gasto de otras Consejerías.

Por último, cabe recordar que para este año 2025 están activadas las reglas fiscales, y posiblemente continuarán en ejercicios futuros. En consecuencia, se recomienda ser prudentes en las decisiones que supongan incremento en el gasto público, como el expediente informado, con el fin de garantizar la sostenibilidad del sistema público.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordón Tejada, Jefa de Área. María Fernández Muro, Jefa de Servicio. Amaya Latorre Sobrón, Directora General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 4 / 4
en formato PDF/A 1.7 Firma PADES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2025/039954	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2025/0300850
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Área de Planificación y Control Presupuestario			
2 Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario			
3 Directora General de Control Presupuestario			
4			